



## KIT CHAQUE NOUVEAU-NÉ

# OUTILS DISPONIBLES POUR LA PLANIFICATION NATIONALE

### COMMENT UTILISER CE DOCUMENT

Voici une liste d'outils d'analyse que peuvent utiliser les équipes nationales et régionales dans le but d'affiner les plans et politiques actuels en matière de santé reproductive, maternelle, néonatale et infantile, pour ainsi permettre l'utilisation de preuves et de données dans l'élaboration du volet néonatalité. Dans le cadre du Plan d'action *Chaque nouveau-né*, il est suggéré que les équipes nationales et régionales passent en revue ces outils et évaluent l'état actuel de leur pays. Ces outils peuvent également enrichir la démarche de consultation nationale bien que leur utilisation ne soit pas indispensable à la consultation.

Voici les outils présentés dans ce document :

1. Analyse de la situation relative aux interventions et produits pouvant sauver des vies en matière de santé reproductive, maternelle, néonatale et infantile, Outil d'évaluation rapide des interventions et des produits pouvant sauver des vies (RAIC)
2. L'outil Lives Saved Tool (LiST)
3. L'outil d'analyse des goulets d'étranglement en santé maternelle et néonatale
4. L'outil OneHealth
5. Gestion de programmes visant à améliorer la santé des enfants
6. *Saving Newborn Lives Tools for Newborn Health: Qualitative research to improve newborn care packages* (Outils visant à sauver la vie de nouveau-nés pour la santé néonatale : recherche qualitative pour améliorer les services de santé néonatale)
7. Repères de l'état de préparation en vue de l'intensification des interventions en faveur des nouveau-nés
8. Planification sanitaire néonatale dans le contexte de la SMNI - Guide d'analyse de la situation

Si vous avez besoin de plus amples renseignements au sujet de ces outils ou si vous aimeriez les consulter, veuillez communiquer avec Dr Aline Simen Kapeu, à [askapeu@unicef.org](mailto:askapeu@unicef.org) ou Mary Kinney, à [mkinney@savechildren.org](mailto:mkinney@savechildren.org)



## OUTILS DISPONIBLES POUR L'ÉVALUATION DE LA SANTÉ DES NOUVEAU-NÉS

### 1. ANALYSE DE LA SITUATION RELATIVE AUX INTERVENTIONS ET PRODUITS POUVANT SAUVER DES VIES EN MATIÈRE DE SANTÉ REPRODUCTIVE, MATERNELLE, NÉONATALE ET INFANTILE - OUTIL D'ÉVALUATION RAPIDE DES INTERVENTIONS ET PRODUITS POUVANT SAUVER DES VIES (RAIC)

L'UNICEF, avec le soutien de partenaires, met en œuvre une initiative visant à assister les pays à évaluer rapidement leurs programmes et produits en matière de SRMNI. Cette analyse permettra d'orienter les efforts nationaux en vue de l'amélioration des résultats en matière de santé de la femme et du nouveau-né et d'accélérer les progrès pour réaliser les OMD 4 et 5. La démarche en vue d'une analyse rapide de la situation est conforme aux objectifs visés par l'initiative *Une promesse renouvelée* et la Commission des Nations Unies sur les produits d'importance vitale et vient appuyer la Stratégie mondiale pour la santé de la femme et de l'enfant. Les trois actions prioritaires consistent à 1) perfectionner le plan national en matière de SRMNI ; 2) renforcer les mécanismes de responsabilisation et de surveillance ; et 3) établir et renforcer des partenariats en vue d'une mobilisation sociale, d'un financement et d'une assistance technique. Les outils servant à mener cette analyse comprennent : l'outil LiST, la liste de contrôle pour les programmes de SRMNI, l'outil RAIC (évaluation rapide des interventions et produits), l'approche de l'analyse des goulets d'étranglement et l'outil OneHealth.

L'outil RAIC consiste en un examen rapide des programmes et des produits associés. Il aide à la collecte d'information sur le pays et le système de santé ; il comprend 8 modules ; quatre modules (2-5) concernent les programmes et deux modules (7-8) portent sur les produits.

L'outil est conçu de la manière suivante :

- Profil de pays
- Profil du système de santé
- Module 1 : Liste de contrôle pour l'examen du plan national de SRMNI (approche IHP+/ JANS)
- Module 2 : Évaluation rapide des interventions et produits pour l'analyse des programmes de santé reproductive
- Module 3 : Évaluation rapide des interventions et produits pour l'analyse des programmes de santé maternelle
- Module 4 : Évaluation rapide des interventions et produits pour l'analyse des programmes de santé néonatale
- Module 5 : Évaluation rapide des interventions et produits pour l'analyse des programmes de santé infantile
- Module 6 : Indicateurs pour l'analyse des goulets d'étranglement
- Module 7 : Évaluation de l'agence chargée de l'approvisionnement (7a - Général, 7b - Produits de SRMNI)
- Module 8 : Évaluation de l'agence chargée de la réglementation (8a - Général, 8b - Produits de SRMNI)

L'outil RAIC a été conçu pour orienter les efforts nationaux en matière de SRMNI et fournir un aperçu de la situation nationale actuelle concernant les programmes et produits de SRMNI. Le module de santé néonatale aborde des questions liées aux trois principales causes de mortalité néonatale et aux quatre interventions préventives et thérapeutiques.

### 2. L'OUTIL LIVES SAVED TOOL (LiST)

LiST est un outil basé sur des preuves qui sert à évaluer la charge de morbidité et à identifier des ensembles d'interventions à impact élevé pour la santé maternelle, néonatale et infantile basés sur des changements de niveaux de couverture des interventions. L'outil LiST permet d'évaluer le niveau de réduction de mortalité qui pourrait résulter de la hausse des niveaux de couverture des interventions spécifiques en se basant sur la couverture initiale, les caractéristiques démographiques et les niveaux de couverture planifiées.

À l'aide des niveaux de couverture des interventions actuelles et de la charge de morbidité actuelle d'un pays, le module LiST peut être utilisé pour évaluer l'impact de la mise en œuvre à grande échelle de l'ensemble des interventions, d'un sous-ensemble de celles-ci (comme les interventions WASH) ou encore d'une seule intervention. L'outil LiST estime le nombre de vies sauvées chez les nouveau-nés, les moins de cinq ans ou les mères en fonction de divers scénarios. Dans le cadre du logiciel Spectrum, le module LiST fonctionne en :

- Spécifiant les estimations des populations actuelles (par la lecture directe des projections démographiques de la Division de la Population des Nations Unies ou par les projections démographiques nationales ou provinciales).
- Analysant les informations sur les causes de décès en matière de mortalité maternelle et des enfants de moins de cinq ans, soit à partir des estimations usuelles de l'OMS, soit à partir des données locales (ces dernières sont toujours privilégiées).
- Prenant en compte les niveaux de couverture actuels des interventions en santé qui ont un impact sur la mortalité maternelle et infantile.
- Estimant l'efficacité d'une couverture d'interventions accrue sur une cause précise de mortalité néonatale, maternelle et infantile.

Toutes les ressources de formation de l'outil LiST, y compris le manuel, sont disponibles gratuitement en ligne : <http://www.jhsph.edu/departments/international-health/IIP/list/index.html>

### 3. ANALYSE DES GOULETS D'ÉTRANGLEMENT POUR LE RENFORCEMENT DES SOINS NÉONATALS

Voici les objectifs de l'outil d'analyse des goulets d'étranglement en santé maternelle et néonatale :

1. Analyse des goulets d'étranglement et des défis des systèmes de santé qui empêchent la mise en œuvre à grande échelle des interventions de bon rapport coût-efficacité et à impact élevé, pour les nouveau-nés.
2. Identification des solutions potentielles y compris des stratégies novatrices pour surmonter les obstacles, les goulets d'étranglement et les défis identifiés.

L'outil est organisé de manière à faciliter l'identification des goulets d'étranglement parmi les sept piliers du système de santé :

1. *Direction et gouvernance (environnement favorable)*
2. *Financement en santé (environnement favorable)*
3. *Personnel de santé (offre)*
4. *Produits médicaux et technologies essentiels (offre)*
5. *Prestation des services (offre, qualité)*
6. *Systèmes d'information sanitaire (qualité)*
7. *Propriété communautaire et partenariat (demande)*

Cet outil permet d'identifier les interventions sélectionnées jugées comme étant cruciales pour la prestation de soins de base à l'ensemble des nouveau-nés et des mères, et pour la prévention et le traitement des trois principales causes de mortalité néonatale : les complications liées à la prématurité, à un incident intrapartum, y compris l'asphyxie, et les infections. Celles-ci sont considérées comme étant des « interventions marqueurs » et de toute évidence les plus appropriées à être utilisées comme « indicateur substitutif » pour comprendre les défis communs aux interventions néonatales. Bien que les interventions de l'ensemble du continuum des soins soient importantes, l'accent est placé sur les 24 heures autour de la naissance : l'accouchement, la naissance et les soins postnatals immédiats.

Voici la liste des interventions sélectionnées :

1. Gestion des naissances prématurées (en mettant l'accent sur les corticostéroïdes anténatals)
2. Soins donnés par du personnel qualifié à la naissance (en mettant l'accent sur le partogramme)
3. Soins obstétricaux d'urgence de base (en mettant l'accent sur l'accouchement par voie naturelle)
4. Soins obstétricaux d'urgence complets (en mettant l'accent sur la césarienne)
5. Soins de base du nouveau-né (en mettant l'accent sur la propreté, y compris les soins du cordon, la chaleur et l'alimentation)
6. Réanimation néonatale
7. Soins maternels kangourou (en mettant l'accent sur le peau à peau, l'allaitement et les méthodes d'alimentation alternatives pour les prématurés et les bébés de petit poids)
8. Traitement des infections sévères (en mettant l'accent sur l'utilisation des antibiotiques injectables)
9. Soins de soutien en milieu hospitalier aux nouveau-nés malades et de petit poids (en mettant l'accent sur les solutions ou l'alimentation par voie intraveineuse et oxygénation adéquate)

L'outil est divisé en trois sections :

La Section I comprend des questions portant sur les programmes de santé néonatale en général.

La Section II est subdivisée en neuf sections représentant les interventions cruciales à l'égard des nouveau-nés énumérées plus bas. Les goulets d'étranglement spécifiques à chaque intervention essentielle font également l'objet d'une évaluation selon les sept piliers du système de santé.

La Section III permet la détermination de stratégies et de solutions potentielles pour les goulets d'étranglement prioritaires identifiés sous chaque pilier du système de santé.

Cet outil, ainsi qu'une présentation PowerPoint de référence, sont disponibles en ligne à

<http://www.globalnewbornaction.org/every-newborn-toolkit/>





## 4. OUTIL ONEHEALTH

L'outil OneHealth est un logiciel conçu pour renforcer l'analyse du système de santé et l'évaluation des coûts et pour élaborer des scénarios de financement sur le plan national. Le principal objectif de cet outil consiste à évaluer les besoins en matière d'investissement dans la santé dans les pays à faible et à moyen revenu. Pour la première fois, les planificateurs disposent d'un cadre unique pour effectuer la planification, l'évaluation des coûts, l'analyse de l'impact, les prévisions budgétaires et le financement de stratégies pour l'ensemble des principales maladies et des composantes du système de santé.

Il représente un instrument modulaire pour les programmes en permettant de réaliser des applications spécifiques ou à l'échelle du secteur tout entier. Il facilite l'élaboration de scénarios, les processus de fixation de priorités et l'évaluation des coûts liés aux domaines de la santé reproductive, maternelle, néonatale et infantile, ainsi qu'au VIH/SIDA, à la tuberculose, la nutrition, l'eau, l'assainissement et l'hygiène, pour supporter les progrès vers les objectifs du Millénaire pour le développement, y compris l'impact réalisable en matière de santé.

Les planificateurs de programme (p. ex., SMNI) peuvent se servir des modules de planification de programme spécifique pour élaborer des plans qui traitent leurs besoins particuliers relativement aux systèmes de santé. D'une manière semblable, les planificateurs de système peuvent se servir des modules des systèmes pour élaborer des plans à moyen et à long terme pour les ressources humaines, l'infrastructure, la logistique, etc.

L'outil OneHealth renferme l'outil Lives Saved Tool, ainsi que des modules de prévision budgétaire et d'évaluation des coûts.

Cet outil est disponible gratuitement en ligne à <http://www.futuresinstitute.org/onehealth.aspx>

## 5. GESTION DE PROGRAMMES VISANT À AMÉLIORER LA SANTÉ DES ENFANTS

Les interventions pour la santé de l'enfant regroupent des traitements, des technologies et des pratiques familiales clés qui permettent de prévenir ou de traiter des maladies infantiles ou néonatales et de réduire la mortalité chez les enfants de moins de cinq ans. À l'échelle nationale, la direction et les partenaires de programmes de santé pour enfant doivent sélectionner les interventions les plus importantes à mettre en œuvre sur le plan national. Cette décision doit se baser sur les principales causes de morbidité et de mortalité ainsi que sur la faisabilité de la mise en œuvre des différentes interventions. Les gestionnaires de programmes de santé pour enfant d'autres niveaux administratifs, tels que régional, sous-régional et local, doivent être conscients des problèmes de survie de l'enfant dans leur région et du cadre spécifié dans le plan stratégique national en matière de santé infantile. Ils doivent par la suite prévoir la mise en œuvre des interventions sélectionnées d'une manière qui se révélera efficace à leur niveau administratif, la gestion continue de cette mise en œuvre et l'évaluation périodique de ce qui a été accompli.

La gestion de programmes visant à améliorer la santé des enfants est conçue pour donner aux gestionnaires des connaissances et des compétences essentielles dont ils pourront se servir pour améliorer leur gestion de programmes. De nombreux gestionnaires de programmes de santé pour enfant possèdent de l'expérience en médecine ou en soins infirmiers et n'ont jamais reçu de formation en gestion de programmes. On suppose qu'ils acquerront les compétences nécessaires au fur et à mesure, bien que ce ne soit souvent pas le cas. C'est pour cette raison qu'une formation s'avère essentielle pour acquérir les principales notions et compétences en gestion.

Une meilleure planification et gestion des programmes de santé pour enfant est en effet urgente. Bien que des interventions simples et efficaces visant à réduire la mortalité infantile soient disponibles, il est fréquent qu'elles ne parviennent pas jusqu'aux enfants qui en ont le plus besoin. Or, les programmes bien planifiés et bien gérés sont plus susceptibles d'améliorer la couverture d'interventions, de réduire la mortalité néonatale et infantile et de contribuer à la réalisation de l'OMD 4.

Cet outil est disponible en ligne à [http://www.who.int/maternal\\_child\\_adolescent/documents/9789241598729/en/index.html](http://www.who.int/maternal_child_adolescent/documents/9789241598729/en/index.html)

## 6. SAVING NEWBORN LIVES TOOLS FOR NEWBORN HEALTH: QUALITATIVE RESEARCH TO IMPROVE NEWBORN CARE PACKAGES (OUTILS VISANT À SAUVER LA VIE DE NOUVEAU-NÉS POUR LA SANTÉ NÉONATALE : RECHERCHE QUALITATIVE POUR AMÉLIORER LES SERVICES DE SANTÉ NÉONATALE)

Ce guide a pour but d'offrir un outil de référence pratique pour entreprendre une recherche qualitative et planifier une stratégie de communication visant à initier un changement de comportement afin d'améliorer les pratiques de soins à l'égard des nouveau-nés. Dans ce guide, la recherche est décrite comme étant « qualitative », mais il est important de noter que l'on pourrait également employer le terme « formatrice ». Ce guide a été conçu avec la compréhension que la recherche et l'analyse qualitatives pourraient être exécutées en sous-traitance par des agences techniques ou des individus qui fourniraient ensuite l'information aux gestionnaires de programme. Dans ce cas, le gestionnaire de programme ne s'occupera pas de la conception, de l'élaboration, ni de l'exécution des études sur le terrain, mais fournira plutôt les paramètres, une supervision technique et une gestion averties.

Cet outil est disponible en ligne à <http://www.healthynewbornnetwork.org/resource/saving-newborn-lives-tools-newborn-health-qualitative-research-improve-newborn-care-package>

## 7. REPÈRES DE L'ÉTAT DE PRÉPARATION EN VUE DE LA MISE EN ŒUVRE À GRANDE ÉCHELLE DES INTERVENTIONS EN FAVEUR DES NOUVEAU-NÉS

L'initiative Sauvons la vie des nouveau-nés de l'organisation Save the Children a élaboré une série de repères pour évaluer le degré de préparation des systèmes de santé à fournir des interventions pour la survie des nouveau-nés. Ces repères représentent une méthode novatrice pour faire le suivi des premiers progrès en vue d'une intensification. Les repères comprennent 27 éléments qui permettent de mesurer les conditions préalables à l'exécution d'interventions en faveur du nouveau-né à grande échelle dans la plupart des contextes. Les repères sont notés de la manière suivante : « Oui » (achevé), « Partiel » (partiellement achevé) et « Non » (inachevé). On peut observer ceux-ci à différents stades pour faire le suivi de la progression. Ils comprennent les mesures suivantes : disponibilité des preuves, établissement d'un consensus, financement, normes et lignes directrices et mise en œuvre. Un guide présentant la manière de rassembler et d'utiliser les repères est en cours d'élaboration. Un article, portant sur la démarche de sélection des repères et la manière de les appliquer, a été publié dans neuf pays. [http://heapol.oxfordjournals.org/content/27/suppl\\_3/iii29.full](http://heapol.oxfordjournals.org/content/27/suppl_3/iii29.full)

## 8. PLANIFICATION SANITAIRE NÉONATALE DANS LE CONTEXTE DE LA SMNI - GUIDE D'ANALYSE DE LA SITUATION

Ce guide fournit une structure et un processus pour l'élaboration d'une analyse situationnelle nationale en matière de santé néonatale.

Un outil d'orientation précédent, élaboré en 2005, est venu assister de nombreux pays en produisant des analyses situationnelles sur la condition des nouveau-nés sur le plan national. Il est possible de consulter des exemples d'analyses antérieures de situation néonatale nationale à partir du lien suivant : Healthy Newborn Network.

Cet outil a été adapté pour permettre aux équipes nationales de « définir les problèmes et les solutions » pour déterminer sur quoi elles devront se concentrer pour réaliser un impact à grande échelle dans le domaine de la santé néonatale. Nous commençons par déterminer une cible à atteindre, puis définissons le type de mesures à prendre pour y parvenir et qui devra les mettre en œuvre. Cet outil est simplement un guide à une démarche qui peut aider les pays à élaborer un plan à long terme pour produire un impact à grande échelle.

Une telle analyse situationnelle peut nécessiter :

- Révision sommaire de l'information actuelle
- Consultations de principales sources
- Discussions avec de principaux partenaires stratégiques
- Examen des données des installations sanitaires ou d'autres points de prestation de services

Cet outil, bien qu'il soit utile pour une utilisation unique dans le cadre d'un plan précis, peut également représenter un guide pratique en vue d'un processus de réflexion itératif auxquels les partenaires nationaux peuvent contribuer régulièrement, en évaluant ce qui fonctionne, quels obstacles doivent être abordés et la meilleure façon de progresser.